

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

для Армении, Азербайджана, Грузии, Российской Федерации, Таджикистана и Украины¹

ПРЕАМБУЛА²

Мы, Главы правительственных делегаций Армении, Азербайджана, Грузии, Российской Федерации, Таджикистана и Украины, в ходе пятой ежегодной встречи Сети по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой³, 10 сентября 2003 года, в Стамбуле, Турция:

ОСНОВЫВАЯСЬ на рекомендациях Сети по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой, сформулированных на ее четвертой встрече в Стамбуле в марте 2002 года, о разработке субрегионального Плана действий по борьбе с коррупцией для тех стран с переходной экономикой, которые еще охвачены целевыми субрегиональными инициативами;

БУДУЧИ УБЕЖДЕННЫМИ, что коррупция - это широко распространенное явление, противоречащее практике демократического общества, подрывающее устои законности, препятствующее экономическому росту и привлечению внутренних и внешних инвестиций, и разрушающее доверие граждан к правительствам;

¹ План действий открыт для одобрения другими странами с переходной экономикой, которые еще не участвуют в целевых субрегиональных инициативах.

² План действий и сопровождающий его план реализации не являются юридически обязательными документами. Правительства стран-участниц принимают на себя политические обязательства о добровольной реализации ряда принципов реформирования политики, которые содержатся в Плане действий, и которые могут стать основой для предоставления донорской помощи.

³ Сеть по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой включает следующие страны: Албанию, Армению, Азербайджан, Беларусь, Боснию и Герцеговину, Болгарию, Хорватию, Эстонию, бывшую югославскую Республику Македонию, Черногорию, Грузию, Казахстан, Кыргызскую Республику, Латвию, Литву, Молдову, Румынию, Российскую Федерацию, Сербию, Словению, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украину. Европейский Союз, Совет Европы, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ООН, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирный банк, «Тренсперенси интернешнл» и Институт «Открытое общество» являются коллективными членами Сети. Государственный секретариат Швейцарии по экономическим делам (SECO) предоставил основное финансирование мероприятий в рамках Плана действий в 2003 году, ОЭСР предоставляет Секретариат для Сети.

ПРИЗНАВАЯ, что коррупция порождает серьезные моральные и политические проблемы, и что борьба с ней требует решительных действий со стороны правительств, а также активного участия всех слоев общества, включая деловые круги и широкую общественность;

ПРИЗНАВАЯ ценность сотрудничества и действенного обмена опытом между странами, участвующими в осуществлении этого Плана действий, и другими странами региона, активно работающими в рамках Сети по борьбе с коррупцией, а также с другими региональными и международными инициативами по борьбе с коррупцией;

УЧИТЫВАЯ, что национальные меры борьбы с коррупцией могут быть усилены за счет существующих региональных и международных инструментов, передовых практических подходов, выработанных странами региона, Советом Европы (СЕ), Европейским Союзом (ЕС), Рабочей Группой по финансовым мерам противодействия отмыванию «грязных» денег (ФАТФ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организацией Объединенных Наций (ООН);

ПРИВЕТСТВУЯ заявления стран-доноров и международных организаций о готовности оказывать поддержку странам региона в их борьбе с коррупцией в рамках программ технического сотрудничества;

ОДОБРЯЕМ этот План действий по борьбе с коррупцией как базу для создания эффективных и прозрачных систем государственной службы, развития добропорядочности деловых операций и поддержки активного участия общественности в проводимых реформах, и выражаем свою волю к использованию всех средств, необходимых для практического осуществления этого Плана действий.

ГЛАВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЙСТВИЙ

Принцип 1

Развитие эффективной и прозрачной системы государственной службы

Честность в государственной службе

- Создать открытую, прозрачную, эффективную и справедливую систему найма государственных служащих, которая будет гарантировать высочайший уровень профессионализма и честности, поощрять беспристрастность государственной службы, обеспечивать справедливую и адекватную оплату труда, а также способствовать развитию такой системы найма и продвижения по службе, которая поможет избежать покровительства, семейственности и фаворитизма;
- Принять меры и правила государственного управления, которые будут способствовать развитию и поощрению высочайшего уровня профессионализма и честности посредством распространения кодексов поведения и обеспечения необходимого образования, подготовки и руководства для государственных служащих с целью разъяснения и применения ими указанных кодексов; и
- Создать системы, обеспечивающие соответствующий надзор за дискреционными решениями; системы, регулирующие конфликты интересов и обеспечивающие прозрачность посредством сообщения и/или контроля над личными активами и пассивами; системы, которые гарантируют, что контакты между правительственными чиновниками и бизнесменами не подвержены несоответствующему и неуместному влиянию, и что чиновники могут сообщать о случаях коррупции, не подвергая угрозе свою безопасность и профессиональный статус.

Подотчетность и прозрачность

- Гарантировать подотчетность государственной службы посредством, *inter alia*, соответствующих ревизионных процедур, применимых к государственной администрации и государственному сектору, а также мер и систем, обеспечивающих своевременную общественную отчетность о принятии решений и ходе их исполнения;
- Обеспечить прозрачность процедур государственных закупок, приватизации, реализации государственных проектов, выдачи государственных лицензий, государственных комиссионных вознаграждений, займов национального банка, правительственных гарантированных займов, бюджетных ассигнований и процедур освобождения от налогов. Данные меры должны способствовать честной конкуренции и сдерживать коррупцию, а также упростить регулирование путем упразднения дублирующихся, неясных или излишних инструкций, которые обременяют коммерческую деятельность;
- Создать системы, обеспечивающие доступность информации, включая информацию о финансировании и расходах политических партий и предвыборных кампаний.

Принцип 2

Усиление борьбы с взяточничеством и обеспечение честности в бизнесе

Эффективное предотвращение, расследование и преследование

Предпринять конкретные и значимые шаги для активной борьбы с коррупцией посредством:

- Обеспечения наличия законодательства, содержащего упреждающие санкции, которые способствуют эффективной и активной борьбе с взяточничеством среди государственных служащих, включая законы по борьбе с отмыванием денежных средств, в которых предусматриваются серьезные уголовные наказания за отмывание доходов от коррумпированных деяний;
- Обеспечения наличия и эффективного применения, обязательных для всех правил, гарантирующих, что случаи взяточничества тщательно расследуются и преследуются компетентными органами, посредством укрепления потенциала следственных органов и прокуратуры и путем поощрения межведомственного сотрудничества, защиты расследования и преследования от неуместного влияния и обеспечения их эффективными средствами сбора улик, обеспечения защиты лиц, сообщающих о нарушениях, проведения тщательного расследования всех случаев разоблачения коррупции; и
- Укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества в проведении расследований и прочих юридических процедур путем обеспечения (i) эффективного обмена информацией и уликами, (ii) при необходимости, экстрадиции, и (iii) сотрудничества в розыскных мероприятиях с целью установления активов, подлежащих конфискации, а также быстрой международной конфискации и репатриации данных активов.

Корпоративная ответственность и подотчетность

- Обеспечить корпоративную ответственность и подотчетность и практическое применение законодательства, правил и норм в отношении бухгалтерских требований, внешнего аудита и внутреннего контроля для предотвращения и выявления взяточничества государственных чиновников в бизнесе. Это подразумевает обеспечение наличия и исполнения законов, требующих прозрачности счетов компаний и предусматривающих эффективные, соразмерные и упреждающие наказания за упушения и фальсификацию с целью подкупа государственного служащего или сокрытия взяток в бухгалтерских книгах, документах, счетах и финансовых отчетах компаний;
- Обеспечить наличие и эффективное использование законов, запрещающих исключение расходов на взятки из облагаемых доходов или прибыли, а также оказывать содействие налоговым инспекторам в обнаружении выплаты взяток; и
- Отказывать в выдаче государственных лицензий, заключении контрактов по государственным закупкам или в доступе к государственным контрактам предприятиям, уличенным во взяточничестве или нарушающим принцип открытости тендерных процедур.

Принцип 3 Поддержка активного участия общественности в реформах

Общественное обсуждение и участие общественности

Способствовать общественным обсуждениям проблемы коррупции и участию граждан в предупреждении проявлений коррупции путем:

- Инициирования на различных уровнях кампаний по повышению осведомленности общества и образовательных программ, касающихся негативных последствий коррупции и совместных усилий по ее предотвращению совместно с общественными ассоциациями, включая неправительственные организации, профсоюзы, СМИ и прочие организации; а также частным сектором, представленным торговыми палатами, профессиональными ассоциациями, частными компаниями, финансовыми институтами и т.д.;
- Привлечения неправительственных организаций к мониторингу программ и деятельности государственного сектора, а также обеспечивая наличие у этих организаций необходимых методов и навыков для предотвращения коррупции;
- Расширения сотрудничества между правительственными структурами, неправительственными организациями, частным сектором, профессиональными организациями, научно-аналитическими центрами и независимыми центрами в деле борьбы с коррупцией;
- Принятия законов и утверждения положений, которые будут гарантировать неправительственным организациям необходимые права для эффективного участия в борьбе с коррупцией.

Доступ к информации

Обеспечить доступ общественности к информации, в частности, информации о коррупции, посредством разработки и применения:

- Требований по предоставлению общественности информации, включая сообщения об усилиях правительств по обеспечению правомерности, честности, гражданского контроля и предотвращения коррупции в их деятельности, а так же о результатах конкретных дел, материалов и других сообщений о коррупции;
- Мер, обеспечивающих свободу общества и СМИ на запрос и получение соответствующей информации, относящейся к мероприятиям по профилактике и борьбе с коррупцией;
- Информационных систем и баз данных, касающихся коррупции, факторов и обстоятельств, которые способствуют ее проявлению, а так же мер, предусмотренных в правительственных и иных государственных программах/планах для ее предупреждения, с тем, чтобы эта информация была доступна общественным и иным неправительственным организациям, другим учреждениям гражданского общества.

РЕАЛИЗАЦИЯ

С целью реализации данных принципов действий страны-участницы соглашаются с прилагаемым Планом реализации и приложат усилия к исполнению предусмотренных в нем мер. Страны-участницы принимают на себя обязательства распространить информацию о Плане действий среди правительственных органов, неправительственных организаций, вовлеченных в борьбу с коррупцией, и СМИ; а также проводить регулярные встречи и оценивать достижения в реализации мероприятий, отраженных в Плане действий, в рамках встреч Совещательной группы.

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

1 Введение

План действий содержит необязательные с юридической точки зрения принципы реформирования политики, которые Армения, Азербайджан, Грузия, Российская Федерация, Таджикистан и Украина согласны добровольно реализовывать для координированной и комплексной борьбы с коррупцией и взяточничеством, таким образом, способствуя развитию, экономическому росту и социальной стабильности. В Плане действий определены цели политики, которые на данный момент являются актуальными для стран-участниц, тем не менее, этот план открыт для новых идей и приоритетов. В настоящем разделе описывается реализация Плана действий. Принимая во внимание национальные условия, реализация будет основываться на существующих инструментах и передовых практических подходах, разработанных и применяемых странами-участницами, региональными и международными организациями.

2 Определение механизмов стран

Определяя необходимость борьбы с коррупцией, и оговаривая общие политические цели, План действий признает, что в каждой стране региона может быть особая ситуация. Учитывая эти различия, страны-участницы определяют приоритетные сферы реформирования, которые подпадают под определенные выше принципы, и проведут необходимые реформы в реальные сроки.

3 Механизмы

Совещательная группа. Для оказания поддержки реализации Плана действий, правительства стран-участниц назначат национальных координаторов, которые будут представлять страны в Совещательной группе. Кроме того, Совещательная группа будет включать экспертов по техническим вопросам (обсуждаемым во время проведения соответствующих совещаний), а также представителей международных организаций и гражданского общества. Совещания Группы будут проводиться ежегодно и служить трем основным целям: (i) рассматривать достижения в реализации приоритетов каждой страны; (ii) служить в качестве форума для обмена опытом и обсуждения региональных проблем, которые возникают в связи с реализацией политических целей, определенных в Плане действий; и (iii) стимулировать диалог с представителями международного сообщества, гражданского общества и деловых кругов для мобилизации донорской поддержки.

Финансирование. Средства на реализацию Плана действий будут поступать от международных организаций, правительств и прочих сторон, активно поддерживающих План действий, как в странах региона, так и вне его.